



MARÍA
FERNANDA
Serrano

Ph.D. Ingeniería Civil, Profesor
Ingeniería Civil, Pontificia Universidad
Javeriana Cali Colombia. Investigadora
Grupo DeCoR



DIEGO DARÍO
Pérez

Ph.D. Ingeniería Civil, Profesor
Ingeniería Civil, Pontificia
Universidad Javeriana Cali
Colombia, Investigador Grupo



DIANA
MARCELA
Pardo

Ingeniera Civil, Pontificia Universidad
Javeriana Cali, Colombia,
Investigador Semillero Gestión de
Obras

Inversión en Infraestructura

Pieza clave para apoyo de sectores económicos en
San Andrés, Providencia y Santa Catalina

RESUMEN

Los planes de ordenamiento territorial (POT) son la ruta de navegación para la formulación de proyectos de inversión en los municipios en Colombia. En este artículo se hizo una revisión al POT del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y se adelantó una consulta de los proyectos reportados en el servicio electrónico de contratación relacionados con los sectores estratégicos identificados en los planes. Se concluye del estudio que, aunque se han hecho inversiones en diferentes obras, aún se deben potenciar sectores económicos que mejoren el turismo y generen ingresos con programas que apoyen la acuicultura y pesca sostenible y la protección de los arrecifes y corales.

PALABRAS CLAVE

Infraestructura pública, desarrollo, contratación, turismo

ABSTRACT

Spatial plans (in Colombia "POTs") serve as the roadmap for the preparation of investment projects in the municipalities in Colombia. This article reviews the spatial plan (POT) for the Department of San Andrés, Providencia and Santa Catalina and refers to a consultation of projects held on the on-line procurement records related to the strategic sectors identified in the plans. From this study it is concluded that while investments have been made in different works, it is still necessary to promote economic sectors that improve tourism and generate revenue with programmes supporting sustainable agriculture and fishing and the protection of reefs and corals.

KEYWORDS

Public infrastructure, development, procurement, tourism

1

Introducción

Un total de 304 empresas en Colombia fueron beneficiadas con el programa de escalamiento de la productividad lo cual sirvió para impulsar el crecimiento de los sectores industrial, agro y turismo en el 2015. Particularmente, en lo que al sector turismo se refiere, alrededor de USD\$5.251 millones de dólares se recibieron por concepto de ingresos de viajes y transporte (Departamento Nacional de Planeación, 2016). Situaciones como esta están fomentando la ejecución de proyectos de infraestructura de modo que, como consecuencia, se aumente la oferta de destinos turísticos en todo el país.

Por otro lado, la iniciativa de eliminación de visas producto del Acuerdo marco de la Alianza del Pacífico entre Colombia, Chile, Perú y México está dinamizando, además de la educación, la movilidad de persona bien sea por turismo recreacional o con fines económicos (Departamento Nacional de Planeación, 2016). Esta realidad propició que en el 2015 se reportaran estadísticas de ocupación hotelera por encima del 60% en los departamentos de San Andrés, Tolima y en la ciudad de Cartagena (Álvarez Correa, Vargas Orozco y Vásquez Merchán, 2015) frente a cifras por debajo del 50% en Bogotá, Bolívar y Antioquia en el año inmediatamente anterior. La posición insular de San Andrés y Providencia, particularmente, le dio a la Isla una ocupación hotelera por encima del 52% en ambos años (Álvarez Correa, Vargas Orozco y Vásquez Merchán, 2015).

El objetivo del presente artículo es identificar si existe una relación entre las necesidades identificadas en el departamento de san Andrés, Providencia y Santa Catalina, sector turístico apetecido a nivel mundial, y aquellas declaradas en el Plan de Ordenamiento Territorial POT, frente a la formulación de proyectos de inversión pública. Para ello, se realizó una revisión en la plataforma del Servicio Electrónico de Contratación SECOP I, herramienta disponible al público y que contiene la información sobre la actividad contractual de las Entidades Estatales de carácter legal de modo que los contribuyentes tienen acceso a la misma (Servicio Electrónico de Contratación, 2017), concentrando la revisión en los sectores de terrenos, edificios, estructuras y vías, asimismo como los servicios de contratación agrícola, pesquera, forestal y de fauna además del servicio medioambiental.

2

Características preponderantes de la región insular

El Archipiélago de San Andrés y Providencia es una de las seis regiones naturales que componen los territorios en Colombia (Merino, Bonilla y Bages, 2013) y está localizada sobre una plataforma volcánica del Caribe suroccidental. La región tiene

como idioma oficial el español, aunque también se emplean en sus territorios las lenguas indígenas, el palenquero y el inglés de los raizales de San Andrés y Providencia (legiscomex.com, 2013). Aunque en el archipiélago no se practica la acuicultura, actualmente se está conformando el nodo de pesca y acuicultura para la definición de estrategias orientadas al manejo del recurso y el desarrollo sostenible de estas como estrategia económica (Merino, Bonilla y Bages, 2013).

3

Metodología seguida en el estudio

Se identificaron las necesidades señaladas en el Plan de Ordenamiento Territorial de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. En el POT se plantean estrategias para mejorar la calidad de vida de los habitantes (Secretaría de Planeación, 2017) y es la ruta de navegación de los municipios (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2017).

Posteriormente, se realizó la consulta en el SECOP I de proyectos de infraestructura pública de las licitaciones en los sectores de terrenos, edificios, estructuras y vías, asimismo, de Servicios de contratación agrícola, pesquera, forestal y de fauna y del Servicio medioambiental. Finalmente, se analizó la relación entre los proyectos desarrollados y reportados y las necesidades identificadas.

4

Resultados- Hallazgos relevantes

El POT del departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina establece las normas urbanísticas y de usos del suelo de la zona urbana según lo señala la Ley 388 de 1997 y se incluyen las condiciones asociadas a la Planificación Insular Rural y de manera particular, a las Unidades de Planificación Insular (Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, 2007). La Tabla 1, presenta un comparativo de los diagnósticos de algunos de los sectores del archipiélago.

Según el SECOP, en los procesos de contratación se emplean diferentes modalidades:

- Licitación pública: la cual tiene por objeto la selección del sujeto que ofrece las condiciones más ventajosas para los fines de interés público, el criterio para la escogencia de esta modalidad es que el objeto a contratar supere la mayor cuantía (Archivo general de la Nación Colombia, 2016).
- Selección abreviada: aplica cuando el valor de la obra está en el rango de la menor cuantía de la Entidad Estatal y cuando se trata de Servicios para la Defensa y Seguridad Nacional (Colombia Compra Eficiente, s.f.).

Diagnóstico del archipiélago para los refugiados (2006) (12)	Plan de Desarrollo 2012-2015 "Para tejer un mundo más humano y seguro" (13)	Plan De Desarrollo Del Departamento Archipiélago De San Andrés, Providencia Y Santa Catalina Los Que Soñamos Somos + Para El Período 2016-2019 (14)
Cobertura de salud más alta del país con 26.581 personas afiliadas al régimen subsidiado y 24.721 al régimen contributivo.	57.718 afiliados a los diferentes regímenes de salud	57.718 afiliados a los diferentes regímenes de salud.
Cobertura del servicio de acueducto del 49.7% y con suministro intermitente	Cobertura de acueducto del 46% para la zona urbana y del 9% para la zona rural. En Providencia, el 80% de las viviendas están conectada al acueducto y tienen suministro de agua intermitente.	El acueducto tiene una cobertura aproximada de 68 % en toda la isla. Providencia tiene una represa que está subutilizada en un 90%.
Cobertura del servicio de alcantarillado de 7.8% y en varios lugares las viviendas cuentan con pozos sépticos.	Sistema de alcantarillado de la Isla de San Andrés, tiene una cobertura aproximada del 32%. El 20% de las viviendas en Providencia tienen cobertura de alcantarillado.	La cobertura de alcantarillado está en un 36% para toda la isla y 50% en la zona de Noth End.
Insuficiente capacidad del relleno sanitario Blue Lizard.	implementación el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS - de San Andrés Isla	La recolección de basuras por su parte, está cubierta en un 96%, y es operada por la empresa local del Departamento Trash Busters
Tala indiscriminada que causa alteraciones paisajísticas ecosistémicas.	Se ve la necesidad de adelantar proyectos en biotecnología de las plantas con su banco de germoplasma que rescate y preserve la flora nativa.	Los principales esfuerzos deben concentrarse en mejorar los indicadores de vacunación, cobertura de acueducto y déficit cuantitativo de vivienda.

Tabla 1 Comparativo

- Contratación directa: ésta modalidad es de carácter restrictivo, y por lo tanto sólo aplica cuando se trate de urgencia manifiesta o de la contratación del sector defensa y seguridad nacional que requiera reserva (Colombia Compra Eficiente, s.f.).

- Mínima cuantía: aplica cuando el valor de la obra está en el rango de la mínima cuantía de la Entidad Contratante (Colombia Compra Eficiente, s.f.).

Con relación a Terrenos, Edificios, Estructuras y Vías se encontró un registro bajo la modalidad de licitación pública correspondiente a un mantenimiento vial (Proceso DO-SRN-IP-001-2014, 2015). Así mismo, se encontró bajo la modalidad de selección abreviada un contrato por el sistema de precios unitarios fijos y sin reajuste para mantenimiento de bienes inmuebles (Proceso 042-CBN4-2015, 2015). Por otro lado, bajo la modalidad de contratación directa, se encontró el dragado de profundización del canal de acceso al puerto de providencia (Proceso SMF-003-2013, 27 noviembre 2013). Finalmente, en la modalidad de contratación de mínima cuantía se encontraron un mantenimiento rutinario de vías (Proceso DO-SRN-IP-001-2014, 2015) y otro por instalación y puesta en funcionamiento de una acometida eléctrica (Proceso 067-CBN4-2014, 2015).

Ahora bien, en la búsqueda por la plataforma del SECOP I para el Servicio de contratación agrícola, pesquera, forestal y fauna en la modalidad de licitación pública y selección abreviada, no se hallaron resultados de contratación. Sin embargo, para la

modalidad de contratación directa se encontró un resultado referente al tema de la formulación de lineamientos de la primera fase del plan de ordenamiento productivo agropecuario del Departamento (Proceso 227-2015,2016) y en la modalidad de mínima cuantía se encontraron proyectos relacionados con fertilización (Proceso 024-00-N-GACAR-ESALO-2016, 2017; Proceso 021-00-N-ESALO-GACAR-2015, 2015), servicios médicos veterinarios (Proceso 033-00-N-GACAR-ES-DEB-2016, 2016; Proceso 012-00-N-ESDEB-GACAR-2014, 2014) y mantenimiento de sistemas de agua pluvial (Proceso 40016199-CO, 2016).

Para el sector agrícola, pesquero, forestal y de fauna, no se han realizado suficientes proyectos en el departamento, sobre todo en los municipios de Providencia y Santa Catalina, en consecuencia, hay un déficit en los proyectos de inversión pública en estos municipios en lo relacionado a programas para manejo de suelos productivos (distritos), localización para vivienda nativa asociada a actividad agrícola sostenible, tratamiento y modelo de ocupación, entre otros.

Para el servicio Medioambiental en la SECOP I en la modalidad de contratación por licitación pública, no se encontraron resultados para ningún municipio. Sin embargo, en la modalidad de selección abreviada de mínima cuantía, se encontró que tan solo el proceso 074-CBN4-2011 (2012) relacionado con estudios de monitoreo ambiental aparece como liquidado y otro como el Proceso 1148 (2014) se reporta como terminado anormalmente después de convocado por motivos de in-

cumplimiento de subsanación. Por otro lado, por contratación directa, se han ejecutado obras relacionadas con la gestión integral de playas turísticas en la isla de San Andrés (Proceso 1540, 2016), estrategias de intervención del Parque Mac Bean Lagoon (CPS 051 DE 2015, 2016) y asesorías de gestión (Proceso 1515, 2015).

Bajo la modalidad de mínima cuantía se encontraron los procesos relacionados con análisis de laboratorio (Proceso 021-CBN4-2015, 2016), auditoría energética (Proceso MC-005-2015, 2016), control de plagas (Proceso 020-00-N-ESALO-GACAR-2015, 2015), suministro de elementos y equipos para la implementación del plan de gestión ambiental para el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (Proceso MC-003-2014, 2015).

5 DISCUSIÓN

Se convierte en un deber, es decir obligatorio cumplimiento, que de las autoridades gubernamentales realicen revisiones periódicas y actualizaciones a los Planes de Ordenamiento Territorial. En la actualidad los ciudadanos disponen de herramientas informáticas y de los documentos de rendición de cuentas con los cuales se puede ejercer la veeduría ciudadana de las inversiones, velar por la transparencia, ejercer control social, todo esto con el fin de incrementar la efectividad y legitimidad del ejercicio administrativo gubernamental (Archivo General de la Nación, 2017).

La revisión de los POTs del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina muestra que se han realizado obras tendientes a mejorar las condiciones de los habitantes, principalmente en lo relacionado con acueducto y alcantarillado pero que resultan insuficientes para el movimiento que tiene esa zona. Con relación al turismo, las obras desarrolladas son escasas a pesar que este sector económico es el que apalanca a los habitantes de la región insular. Resulta imperativo que, por ejemplo, se explore además del turismo de diversión, proyectos sobre turismo ecológico alrededor de obras que propendan por cultivar la flora y mantener la fauna autóctona. La iniciativa de la acuicultura puede impulsar el turismo aprovechando que en la actualidad el gobierno Nacional tiene programas de asistencia técnica, beneficios crediticios, subsidios, con los cuales se pretende impulsar tanto la pesca como la acuicultura, bajo el entendido que son formas para mejorar los indicadores de pobreza en las comunidades más vulnerables (Merino, Bonilla y Bages, 2013). De la misma forma como con la trucha arco iris *Onchorhynchus mykiss* hacia los 30, y luego con las tilapias *Oreochromis sp* y cachama blanca *Piaractus brachipomus* y negra *Colossoma macropomum* hacia los 70 y 80 respectivamente, se repoblaron lagunas de la región Andina, se podrían desarrollar programas acuícolas que le brinden sustento a los habitantes y que sirvan de ejemplo, justamente, para incentivar el turismo educativo y sostenible.

6

Conclusiones

Para el caso particular del Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, existe una relación en el POT con los proyectos de inversión pública. Sin embargo, en algunos sectores como en el agrícola, pesquero, forestal y fauna, no se reportan en la plataforma del servicio electrónico de contratación SECOP I avances significativos en la región. Particularmente, en este sector son insuficientes los proyectos que se formulan en los municipios de Providencia y Santa Catalina.

Ahora bien, con relación a los proyectos encontrados en el SECOP I, en la relación entre la protección del medioambiente establecida por el POT y la formulación de proyectos de inversión pública no se aprecian suficientes proyectos que regulen y mantengan la conservación de los arrecifes, corales, especies de peces y animales marítimos existentes. Por otro lado, aunque se aprecian proyectos de mantenimientos viales, en los municipios de Providencia y Santa Catalina se deben aumentar las inversiones a este respecto. ☞

REFERENCIAS

- Agencia de la ONU para los refugiados. (2006). Diagnóstico Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Obtenido de http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI_2186.pdf
- Álvarez Correa, C., Vargas Orozco, J. A., & Vásquez Merchán, D. T. (2015). Informe Turismo Enero 2015. Bogotá: Oficina de Estudios Económicos Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia.
- Archivo General De La Nación Colombia. (2016). Licitación Pública. Obtenido de <http://www.archivogeneral.gov.co/licitacion-publica>
- Archivo General de la Nación. (5 de febrero de 2017). Rendición de cuentas. Obtenido de <http://www.archivogeneral.gov.co/rendicion-de-cuentas>
- Colombia Compra Eficiente. (s.f.). Guía para los Procesos de Contratación de obra pública. Obtenido de https://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/20140708_guia_para_los_procesos_de_contratacion_de_obra_publica.pdf
- CPS 051 DE 2015. (30 marzo 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia, San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.
- Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. (5 de Febrero de 2017). Gobernación del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Obtenido de http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=116&Itemid=138
- Departamento Nacional de Planeación. (15 de Enero de 2017). Prosperidad para todos. Obtenido de Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas: <https://www.sgr.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=WtOAcHDFaiQ%3D&tabid=276>

Departamento Nacional de Planeación. (2016). Informe al Congreso 2016 preparado por la Presidencia de la República de Juan Manuel Santos. Bogotá. Recuperado el 20 de febrero de 2017, de <http://wp.presidencia.gov.co/sitios/dapre/Documents/InfCongreso/Informe-Congreso-Presidente-2016.pdf>

Gobernación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. (2012). Plan de Desarrollo 2012-2015 "Para tejer un mundo más humano y seguro". San Andrés.

Gobernación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. (2016). Plan De Desarrollo Del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina "Los que soñamos somos + para el período 2016-2019. San Andrés.

Gobernación del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. (2007). Plan de Ordenamiento POT. Obtenido de http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=138&Itemid=96

legiscomex.com. (2013). Inteligencia de Mercados: Perfil Económico y Comercial de Colombia. Bogotá.

Ley 388 de 1997. (18 de Julio de 1997). Diario Oficial No. 43.091.

Merino, M. C., Bonilla, S. P., & Bages, F. (2013). Diagnóstico del Estado de Acuicultura en Colombia. Bogotá: Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca. Recuperado el 20 de Febrero de 2017, de <http://aunap.gov.co/wp-content/uploads/2016/04/25-Diagn%C3%B3stico-del-estado-de-la-acuicultura-en-Colombia.pdf>

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. (25 de Febrero de 2017). Minvivienda Plan de Ordenamiento Territorial. Obtenido de <http://www.minvivienda.gov.co/viceministerios/viceministerio-de-vivienda/espacio-urbano-y-territorial/plan-de-ordenamiento-territorial>

www.minvivienda.gov.co/viceministerios/viceministerio-de-vivienda/espacio-urbano-y-territorial/plan-de-ordenamiento-territorial

Proceso 012-00-N-ESDEB-GACAR-2014. (13 noviembre 2014). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

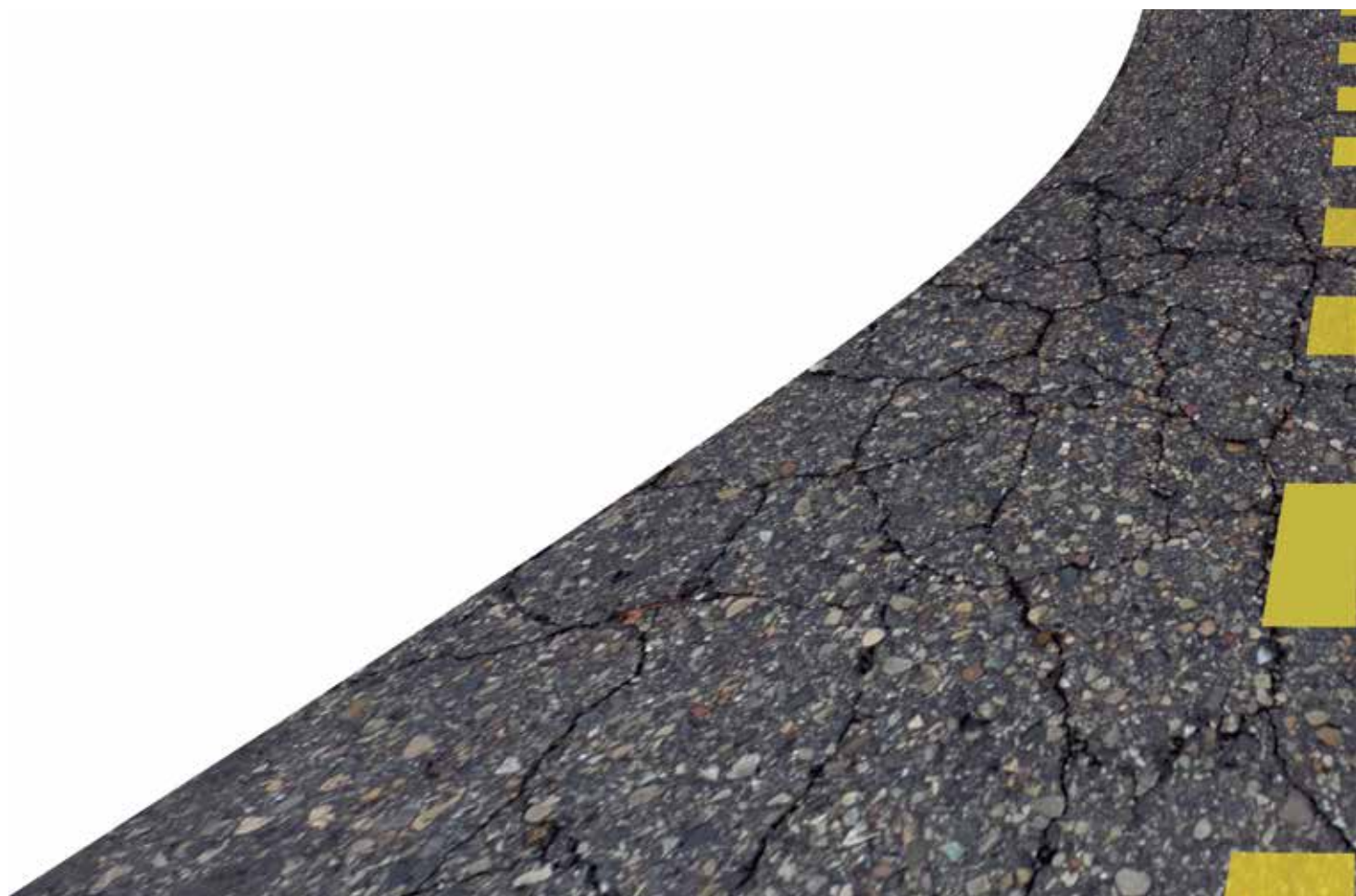
Proceso 020-00-N-ESALO-GACAR-2015. (5 diciembre 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 021-00-N-ESALO-GACAR-2015. (1 octubre 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 021-CBN4-2015. (13 MARZO 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia , San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés Y Providencia .

Proceso 024-00-N-GACAR-ESALO-2016. (31 enero 2017). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 033-00-N-GACAR-ESDEB-2016. (31 diciembre 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.



Proceso 042-CBN4-2015. (30 abril 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Proceso 067-CBN4-2014. (2o enero 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés.

Proceso 074-CBN4-2011. (22 junio 2012). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia , San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 1148. (20 mayo 2014). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia , San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 1515. (30 diciembre 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Proceso 1540. (10 junio 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Proceso 227-2015. (27 septiembre 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso 40016199-CO. (29 noviembre 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso DO-SRN-IP-001-2014. (25 marzo 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia.

Proceso DO-SRN-IP-002-2014. (30 de Julio de 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia , San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso MC-003-2014. (17 abril 2015). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Proceso MC-005-2015. (28 enero 2016). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia , San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia.

Proceso SMF-003-2013. (27 noviembre 2013). Servicio Electrónico de Contratación SECOP. San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Colombia. Providencia .

Secretaría De Planeación. (25 de Febrero de 2017). Portal Bogotá Mejor para Todos. Obtenido de http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/POT_2020/Que_Es

Servicio Electrónico de Contratación. (5 de Febrero de 2017). colombiacompra.gov.co. Obtenido de <https://www.contratos.gov.co/consultas/inicioConsulta.do>

